

**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ВОСПИТАНИЯ,**  
**ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ДЕТСКОГО ОТДЫХА**

**ПИСЬМО**  
**от 2 августа 2019 г. N 06-787**

**О НАПРАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ**

В соответствии с пунктом 1 раздела III протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления от 9 июля 2019 г. Департамент государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России (далее - Департамент) сообщает, что на официальном сайте ФГБОУ ДО "Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения" (далее - ФГБОУ ДО ФЦДЮТиК) [детскийотдых.рф](http://детскийотдых.рф) размещена следующая информация:

перечень организаций, координирующих туристско-краеведческую деятельность с детьми в субъектах Российской Федерации (раздел "Детский отдых", подраздел "Организации, координирующие туристско-краеведческую деятельность с детьми");

[разъяснения](#) по вопросам, связанным с организацией туристско-краеведческой деятельности с детьми в условиях природной среды (раздел "Детский отдых", подраздел "Нормативно-правовая база").

Департамент дополнительно сообщает, что в ФГБОУ ДО ФЦДЮТиК открыт телефон горячей линии 8 (495) 362-82-33, по которому можно получить информацию по вопросам, связанным с туристско-краеведческой деятельностью (в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации N 131 от 19 октября 2018 г. ФГБОУ ДО ФЦДЮТиК осуществляет в том числе координацию туристско-краеведческой работы с обучающимися в образовательных организациях Российской Федерации и организационно-методическую и информационную деятельность по организации летнего отдыха и оздоровления детей).

И.А.МИХЕЕВ

**РАЗЪЯСНЕНИЯ**  
**ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ**  
**ТУРИСТСКО-КРАЕВЕДЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ДЕТЬМИ В УСЛОВИЯХ**  
**ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ, ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ФГБОУ ДО "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР**  
**ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА И КРАЕВЕДЕНИЯ" В СООТВЕТСТВИИ**  
**С П. 1 РАЗДЕЛА III ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ**  
**КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ**  
**ДЕТЕЙ В РЕЖИМЕ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИИ, НА ОСНОВЕ ВОПРОСОВ,**  
**ПОСТУПАЮЩИХ ИЗ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

	Вопрос	Ответ
--	--------	-------

1.	Чем отличается палаточный лагерь от похода?	<p>Палаточный лагерь - это юридическое лицо или структурное подразделение, созданное организациями социального обслуживания, санаторно-курортными организациями, общественными организациями (объединениями) и иными организациями (приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. N 656 "Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления"). Предметом деятельности палаточного лагеря являются обеспечение отдыха детей, оздоровления и укрепления их здоровья, развитие творческого потенциала детей, приобретения практических навыков пребывания в природных условиях, занятия физической культурой, спортом, туризмом, краеведческой, учебно-исследовательской, волонтерской и иными видами деятельности.</p> <p>Поход - это мероприятие (событие), а также форма осуществления определенной деятельности. Его может организовать любое физическое (в форме самодеятельного туризма) или юридическое лицо, в том числе образовательная организация и организация отдыха детей и их оздоровления. Как правило, в походе организация ночлега в походе осуществляется в палатках, установку которых осуществляют сами участники мероприятия.</p> <p>Важно отметить, что согласно п. 1.5 СанПиН 2.4.4.3048-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа" действие указанного документа не распространяется на проходящие в условиях природной среды слеты, спортивные соревнования и учебно-тренировочные сборы продолжительностью менее 7 дней, а также на "туристские походы любой продолжительности (не связанные с палаточным лагерем), походные бивуаки (места ночлегов туристов в походе).</p>
2.	Чем отличается палаточный лагерь от слета, фестиваля, экспедиции или иного аналогичного мероприятия?	<p>Слет, фестиваль, экспедиция, так же как и поход являются мероприятиями (событиями), проводимыми в условиях природной среды, в том числе, образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления, и имеющими нерегулярный характер.</p> <p>Как правило, в указанных мероприятиях участвует несколько организованных групп детей, представляющих различные организации. Проведение такого рода мероприятий регламентируется положениями (регламентами, условиями), разрабатываемыми и утверждаемыми организаторами, в которых указывается детализированная информация о проводимом мероприятии (цели, задачи, время, место, требования к участникам, распределение ответственности и т.д.).</p> <p>В данном случае следует учитывать, что, как правило, ответственность за жизнь и здоровье детей, принимающих участие в мероприятии, возлагается на руководителей организованных групп детей и фиксируется в приказах командующих организаций и непосредственно на организатора мероприятия. Он обеспечивает безопасные условия в целом. В период непосредственного проведения соревнований, конкурсов и т.п. ответственность за жизнь и здоровье детей возлагается на лиц, указанных в положении (регламенте) о проведении мероприятия.</p>

3.	Как отличить палаточный лагерь от похода, слета, экспедиции и т.п.?	<p>Если есть сомнения в том, что туристские мероприятия являются скрытой формой организации отдыха детей и их оздоровления, то следует привлечь специалистов организаций дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, имеющих значительный туристский опыт, изучить уставные документы, проанализировать информацию о том, как позиционирует себя организация в сети интернет, регулярность проводимых мероприятий, и т.д.</p> <p>Следует учесть, что на бытовом уровне под термином "палаточный лагерь" иногда подразумевается группа палаток, расположенных на одной территории, что бывает как при проведении походов, так и иных туристских мероприятий. В данном случае указанный термин не имеет прямого отношения к организациям отдыха детей и их оздоровления палаточного типа, поскольку характеризует не вид организации, а исключительно способ организации ночлега.</p>
4.	Какими документами регламентируется поход?	<p>Поход может представлять собой как самостоятельную услугу, так и форму организации той или иной деятельности. Таким образом, организация деятельности с детьми в походе регламентируется теми же документами, что и основная деятельность. Например, если поход осуществляется в рамках образовательного процесса, то к его руководителю помимо специальных требований, предусмотренных инструкцией, предъявляются требования, что и к образовательному процессу в целом (например, руководитель похода должен быть штатным работником организации, иметь соответствующее образование и т.д.).</p> <p>К числу "специальных" документов, регламентирующих организацию походной деятельности с детьми, следует отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Инструкцию</a> по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися общеобразовательных школ и профессиональных училищ, воспитанниками детских домов и школ - интернатов, студентами педагогических училищ Российской Федерации, утвержденную Приказом Министерства образования Российской Федерации N 293 от 13 июля 1992 года "Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности" (в случае, если поход проводится в рамках образовательной деятельности).</li> <li>- Правила и регламенты по виду спорта спортивный туризм (в случае, если поход осуществляется в форме спортивной деятельности).</li> </ul> <p>Данные документы коррелируются между собой и очень часто педагоги проводят походы с образовательными целями в соответствии с требованиями правил по виду спорта "Спортивный туризм" в целях получения спортивных разрядов.</p> <p>Также в качестве обязательных документов следует выделить <a href="#">приказ</a> МЧС России от 30 января 2019 г. N 42 "Об утверждении порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, и порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными</p>

		<p>органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу".</p> <p>При этом крайне важно отличать процедуру информирования (уведомления) от согласования. Процедура уведомления не подразумевает обязательной обратной связи и санкционирования. В этой связи следует понимать, что процедура согласования должна быть обеспечена наличием соответствующих полномочий у согласующего органа.</p> <p>Перечень рекомендуемых документов, необходимых для проведения похода, организуемого образовательной организацией или организацией отдыха детей и их оздоровления, указан в приложении 1 к настоящим разъяснениям.</p>
5.	Какой документ можно порекомендовать образовательным организациям и организациям отдыха детей и их оздоровления при осуществлении походной деятельности с детьми?	<p><b>Рекомендации</b> по организации и проведению туристских походов с обучающимися, утвержденные ФЦДЮТиК и направленные в субъекты Российской Федерации письмом Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи от 12 ноября 2015 года N 09-3173 и размещенные на сайте ФЦДЮТиК в разделе туризм/документы.</p>
6.	На кого распространяются требования к организации туристских маршрутов, разработанные Минкультуры России	<p>Приказом Минкультуры России от 5 апреля 2017 г. N 511 утверждены общие <b>требования</b> к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов (далее - приказ).</p> <p>Согласно <b>п. 1</b> приказа, вышеуказанные требования распространяются на туроператоров, турагентов и организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание в соответствии с <b>частью 10 статьи 14</b> Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".</p> <p>Поэтому в тех случаях, когда образовательная организация, либо организация отдыха детей и их оздоровления заказывает туристские услуги у турфирмы, последняя должна руководствоваться <b>приказом</b>. Сами же образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления руководствуются документами, указанными в <b>п. 4</b>.</p>
7.	Как руководствоваться документами, имеющими	<p>Задача рекомендаций заключается в том, чтобы помочь пользователю принять то или иное решение. Но само право принятия решений, безусловно, остается за пользователем. Исключение составляют случаи, когда рекомендации содержат</p>

	<p>рекомендательный характер и содержащими ссылки на действующие нормативные правовые акты?</p>	<p>ссылки на документ, имеющий обязательный характер исполнения. В таком случае исполняется обязательный документ, на который содержится ссылка.</p> <p>Документы под названием "предостережение" не являются нормативными правовыми актами. Их целью является уведомление заинтересованных организаций и физических лиц о недопущении случаев нарушения действующих нормативных правовых актов. Например: предостережение может содержать информацию о том, что если группа, планирующая поход решит организовать проживание не в палатках, а на объектах, подпадающих под определение "средство размещения", то указанные объекты должны соответствовать установленным нормам и требованиям.</p>
<p>КонсультантПлюс: примечание. В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду ч. 1 ст. 27 Конституции РФ, а не ст. 27.1.</p>		
<p>8.</p>	<p>В каких случаях проводится акарицидная обработка?</p>	<p>Требование обязательной акарицидной обработки маршрутов передвижения детских групп при организации походов нормативными правовыми актами не закреплено. При этом в соответствии со статьей 27.1 Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Соответственно на туристских стоянках, размещенных в условиях природной среды, могут располагаться любые организованные группы, и группа, заранее организовавшая акарицидную обработку, может просто не хватить места на данной стоянке. Что касается самого маршрута и графика передвижения, то он может корректироваться уже по ходу движения группы в зависимости от погодных условий, физического состояния участников и т.д.</p> <p>Вместе с тем, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 марта 2008 г. N 19 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3.2352-08 "Профилактика клещевого вирусного энцефалита", раздел VIII которых посвящен вопросам неспецифической профилактики клещевого энцефалита (далее - правила).</p> <p>Пункт 8.3 указанных правил регулирует вопросы индивидуальной (личной) защиты людей и включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>правила поведения на опасной в отношении клещей территории (проводить само и взаимоосмотры каждые 10 - 15 минут для обнаружения клещей; не садиться и не ложиться на траву; стоянки и ночевки в лесу устраивать на участках, лишенных травяной растительности или в сухих сосновых лесах на песчаных почвах; после возвращения из леса или перед ночевкой снять одежду, тщательно осмотреть тело и одежду; не заносить в помещение свежесорванные растения, верхнюю одежду и другие предметы, на которых могут оказаться клещи; осматривать собак и других животных для обнаружения и удаления с них прицепившихся и присосавшихся клещей);</li> <li>использование специальной одежды;</li> <li>применение специальных химических средств индивидуальной защиты от клещей.</li> </ul> <p>Как правило, количество случаев присасывания клещей в походах</p>

		<p>минимально в связи с тем, что в отличие от неорганизованных прогулок по лесу, при проведении походов указанные правила применяются в полном объеме.</p> <p>Относительно акарицидной обработки мест массовых мероприятий следует отметить, что согласно п. 8.4.1 правил акарицидом обрабатывают наиболее часто посещаемые населением участки территории (места массового отдыха, летние оздоровительные лагеря и детские образовательные организации, прилегающие к ним территории не менее 50 м, базы отдыха, кладбища, садовые участки и т.д.).</p> <p>При этом под термином "место массового отдыха" подразумеваются зоны рекреационного назначения, определяемые в результате градостроительного зонирования (гл. 4 Градостроительного Кодекса Российской Федерации) и закрепляемые в документах территориального планирования муниципального образования. После этого уполномоченный орган местного самоуправления придает данным территориям (зонам) статус мест массового отдыха населения, закрепив свое решение в муниципальном правовом акте.</p> <p>Организаторы массовых туристских мероприятий (более 50 человек), как правило, проводят акарицидную обработку территорий, предназначенных для постоянного нахождения участников мероприятий, что обеспечивает дополнительную защиту от присасывания клещей. Данные меры считаем оправданными и целесообразными.</p>
9.	<p>Что должны предоставить представители надзорных органов в случае установления к организованной группе детей ограничительных мер?</p>	<p>В случае принятия к организованной группе детей в установленном порядке ограничительных мер, данный факт в обязательном порядке должен быть задокументирован и составлен соответствующий акт в 2-х экземплярах, за исключением случаев экстренной эвакуации в результате чрезвычайных происшествий. В таких случаях рекомендуем осуществлять аудиовизуальную фиксацию информации о применении ограничительных мер.</p> <p>Руководитель организованной группы несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей, которую ему делегировали родители (законные представители) или направляющая организация. Принятие ограничительных мер может оказать негативное влияние на реализацию им своих полномочий и выполнение программы похода, слета фестиваля, экспедиции или иного туристского мероприятия. Кроме того, с установлением ограничительных мер ответственность руководителя за жизнь и здоровье детей не прекращается.</p>
10.	<p>Обязательно ли наличие в туристском походе бутилированной воды?</p>	<p>В отношении туристских походов отсутствуют требования об обязательном наличии бутилированной воды. Вопрос обеспечения питьевого режима участников похода относится к полномочиям руководителя группы, который несет за это полную ответственность.</p> <p>Согласование вопросов питьевого режима и питания в походе с представителями надзорных органов, действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено. При этом вопрос питьевого режима крайне важен с точки зрения сохранения жизни и здоровья участников туристских мероприятий. Существуют различные варианты очистки воды, применяемой в походе. Вода из</p>



		<p>открытых источников в обязательном порядке должна проходить процедуру кипячения. Также может быть проведена процедура фильтрации и дезинфекции, что предусмотрено п. 12.1 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. N 50 "Об утверждении СанПиН 3.2.3215-14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации".</p> <p>По данному вопросу руководители, имеющие незначительный туристский опыт, могут обратиться за консультацией в адрес организаций, осуществляющих координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях, или воспользоваться размещенной в сети интернет книгой А.А. Алексеева "Питание в туристском походе".</p>
11	Кто должен согласовывать перечень продуктов, используемых в походе?	<p>Действующими нормативными правовыми актами согласование перечня продуктов, используемых в походе, не предусмотрено. Вместе с тем, хранение продуктов питания в условиях природной среды предъявляет к ним особые требования. В этой связи существуют рекомендации по подбору продуктов для похода, например приложение N 6 к постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 25 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа".</p> <p>Количество продуктов на одного человека определяется, в том числе его продолжительностью и сложностью. В случае необходимости, руководитель организованной группы детей может обратиться за консультацией в организации, осуществляющие координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях.</p>
12.	Каким образом можно использовать рекомендованные туристские маршруты, размещенные на официальных сайтах органов государственной власти?	<p>Рекомендуемые маршруты носят справочный характер и могут использоваться при планировании конкретных маршрутов передвижения организованных групп детей в условиях природной среды в зависимости от возраста участников, уровня их подготовки, целей туристского похода (экспедиции), природно-климатических условий в период проведения мероприятия и т.д.</p> <p>Однако каждый руководитель группы имеет право разработать свой маршрут в зависимости от целей похода, опыта участников, их физической подготовки и др.</p>
13.	Какие функции выполняют маршрутно-квалификационные комиссии?	<p>Маршрутно-квалификационные комиссии (далее - МКК) представляют собой экспертные органы, состоящие из наиболее квалифицированных специалистов, имеющих значительный туристский опыт. Задачей МКК является оценка соответствия уровня подготовки руководителя и участников похода, наличию снаряжения и инвентаря, аптечки, набора продуктов и др. сложности выбранного маршрута, сезону и другим параметрам. Деятельность МКК регулируется правилами и регламентами по виду спорта "Спортивный туризм" и "Положением о маршрутно-квалификационных комиссиях образовательных учреждений Минобрразования России", утвержденным приказом Министерства</p>

		образования Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. N 223.
14.	Каким документом руководители организации отдыха детей и их оздоровления должны руководствоваться в вопросах антитеррористической защищенности?	<p>Минобрнауки России была разработана и 6 июня 2018 г. утверждена <a href="#">инструкция</a> по обеспечению антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления палаточного типа и мест проведения массовых мероприятий с детьми в природной среде. Данным документом и должны руководствоваться организации отдыха детей и их оздоровления палаточного типа.</p> <p>Требования к палаточным лагерям, предусмотренных <a href="#">Постановлением</a> Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 года N 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности объектов (территорий), не могут быть применены, так как предметом регулирования указанного документа являются объекты инфраструктуры, имеющие общую территорию, которые в палаточных лагерях отсутствуют.</p>

---